

# Câmara Municipal Sertão Santana

## Estado do Rio Grande do Sul

### PARECER DA COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E BEM-ESTAR SOCIAL

**Matéria:** Projeto de Lei nº 1.762, de 19 de março de 2026.

**Ementa:** Altera a Lei Municipal nº 1.437, de 03 de abril de 2018, que institui jeton aos membros do Comitê de Investimentos, e dá outras providências.

**Autoria:** Executivo Municipal de Sertão Santana

**Relator(a) deste Parecer:** Lucas Naibert Gelinski

#### I – Relatório

A matéria em análise tramita nesta Casa Legislativa sob a forma do Projeto de Lei nº 1.762, de 19 de março de 2026, Altera a Lei Municipal nº 1.437, de 03 de abril de 2018, que institui jeton aos membros do Comitê de Investimentos, e dá outras providências.

Após a leitura em sessão plenária, o projeto foi encaminhado à presente Comissão e distribuído a este relator para análise e emissão de parecer, em atendimento às normas regimentais.

#### II – Parecer

Restou encaminhado o Projeto de Lei em questão para a análise técnica do IGAM que expediu a Orientação Técnica IGAM nº 5.128/2026, o qual será adotado como embasamento ao presente parecer, nos seguintes termos:

A matéria possui objeto juridicamente admissível e iniciativa compatível com o Chefe do Poder Executivo, por tratar da disciplina administrativa e do custeio de verba vinculada à estrutura de funcionamento do RPPS municipal. Não há, no conteúdo material do reajuste do jeton, vício de competência ou impedimento constitucional imediato.

O ponto mais sensível está na técnica legislativa e na identificação da norma efetivamente alterada. A ementa e a justificativa afirmam alteração da **Lei Municipal nº 1.437/2018**, mas o **art. 1º** do projeto modifica o **§ 5º do art. 2º da Lei Municipal nº 1.310/2014**, dispositivo que teria sido incluído pela lei de 2018. Essa dissociação compromete a precisão normativa exigida pela **Lei Complementar nº 95/1998** e dificulta a correta aplicação da futura lei.

Além disso a **Lei Municipal nº 1.635/2022** já disciplinou o pagamento de jeton aos membros do Comitê de Investimentos e do Conselho Fiscal, mantendo o valor de R\$ 200,00 e revogando a **Lei nº 1.437/2018**. Nessa configuração, o projeto, se aprovado como está, poderá gerar sobreposição de regimes e comandos conflitantes sobre a mesma verba, o que afeta a segurança jurídica e a execução administrativa.

**“Povo que tem parlamento é um povo soberano”.**

**Doe órgãos, doe sangue: Salve Vidas!**

# Câmara Municipal Sertão Santana

## Estado do Rio Grande do Sul

Por isso, a providência técnica adequada é redefinir com clareza o alvo normativo da proposição. O caminho mais consistente é alterar expressamente a **Lei nº 1.635/2022**, por ser a disciplina mais recente e específica sobre o tema; alternativamente, o Executivo pode promover consolidação normativa, com revogação expressa dos dispositivos paralelos da **Lei nº 1.310/2014** que ainda tratem do jeton.

Assim, a correção da lei alterada e da compatibilização com a **Lei nº 1.635/2022** deve ocorrer mediante mensagem retificativa do Prefeito.

Quanto ao conteúdo do novo § 5º, a qualificação do jeton como verba “em caráter indenizatório”, não é correta. A natureza jurídica do Jeton, em que pese seja possível extrair do relatório exarado no processo nº 008260-0200/12-9 do TCE/RS, entendimento de que tal vantagem pode assumir tanto natureza remuneratória quanto indenizatória, o Eg. Superior Tribunal de Justiça já pontuou ser de natureza remuneratória:

PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO INTERNO NO RECURSO ESPECIAL. CONTRIBUIÇÃO PREVIDENCIÁRIA. VALORES PAGOS PELO ESTADO DE SANTA CATARINA AOS INTEGRANTES DO CONSELHO ESTADUAL DE TRÂNSITO E DA JUNTA ADMINISTRATIVA DE RECURSOS DE INFRAÇÕES. JETONS. NATUREZA INDENIZATÓRIA. INEXISTÊNCIA.

1. A remuneração devida aos integrantes de órgãos administrativos para comparecerem às sessões de julgamento não tem natureza indenizatória e, por isso, deve incidir a contribuição previdenciária. Precedentes.

2. Agravo interno não provido.

(AgInt no REsp n. 1.883.088/SC, relator Ministro Benedito Gonçalves, Primeira Turma, julgado em 23/8/2021, DJe de 25/8/2021.)

Sendo assim, a natureza do jeton constante no PL deve ser modificada, principalmente após o julgamento da (RCL) 88319 pelo STF, que acende um alerta para as parcelas denominadas indenizatórias, mas que a natureza e fatos geradores são de cunho remuneratório, como é o caso do jeton.

A instrução de impacto orçamentário-financeiro apresentada está tecnicamente insuficiente. O estudo informa que o cálculo foi feito com base no reajuste multiplicado pelo “número de estagiários”, premissa que não guarda relação com a despesa projetada; além disso, não apresenta memória de cálculo verificável com número de membros do Comitê, quantidade de reuniões indenizáveis, custo mensal, impacto no exercício de 2026 e projeção para os dois exercícios subsequentes.

No mesmo sentido, os **arts. 16 e 17 da Lei Complementar nº 101/2000** exigem estimativa do impacto orçamentário-financeiro e demonstração da origem dos recursos, da adequação orçamentária e da compatibilidade com a **LDO**, a **LOA** e o **PPA**, especialmente quando a despesa assume caráter continuado.

Os apontamentos do impacto sobre os **arts. 20, 22 e 71 da Lei Complementar nº 101/2000** não suprem essa exigência central, até porque a própria peça indica a dotação **3.3.90.36.00.00.00 Outros Serviços de Terceiros Pessoa Física**, o que revela metodologia

**“Povo que tem parlamento é um povo soberano”.**

**Doe órgãos, doe sangue: Salve Vidas!**

# Câmara Municipal Sertão Santana

## Estado do Rio Grande do Sul

pouco consistente ao tratar a matéria como simples gasto com pessoal. O Executivo deve confirmar a correta classificação orçamentária da despesa e demonstrar a suficiência de saldo na dotação custeada pela taxa de administração do RPPS, já que o projeto afirma expressamente essa fonte de custeio.

### III – Conclusão

Diante ao exposto, o Projeto de Lei nº 1.762/2026 tem objeto materialmente possível e iniciativa adequada, mas não reúne, na redação atual, condições técnicas suficientes para deliberação final. Há inconsistência relevante na identificação da legislação alterada, risco de conflito com a **Lei Municipal nº 1.635/2022** e insuficiência da estimativa de impacto orçamentário-financeiro.

Para saneamento, recomenda-se os ajustes indicados no parecer acima, para a matéria estar apta à deliberação parlamentar.

Sertão Santana, 31 de março de 2026.



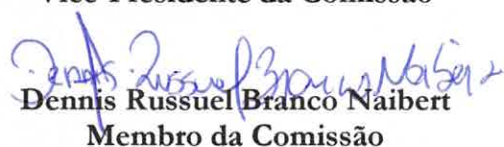
**Moacir Uhlein**  
Presidente da Comissão



**Nelson Ricardo Storck**  
Vice-Presidente da Comissão



**Lucas Naibert Gelinski**  
Membro da Comissão  
**RELATOR**



**Dennis Russuel Branco Naibert**  
Membro da Comissão

**“Povo que tem parlamento é um povo soberano”.**  
**Doe órgãos, doe sangue: Salve Vidas!**